



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

*Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului*
Nr.XXII/223/3.11.2004

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*
Nr.XIII/ /3.11.2004

1279

RAPORT

Propunere legislativă privind Legea cadru a autonomiei personale a comunităților naționale

Comisiile pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate în fond, prin adresa nr.L650/2004 cu dezbateră propunerii legislative privind Legea cadru a autonomiei personale a comunităților naționale, respinsă de Camera Deputaților.

În ședințele din 3 și 9.11.2004, comisiile au luat în examinare propunerea legislativă și au hotărât să adopte **raport de respingere** pentru următoarele considerente :

Inițiativa legislativă propune reglementarea cu privire la instituirea autonomiei personale a comunităților naționale potrivit căreia o minoritate națională care a întreținut relații strânse cu statul român o perioadă îndelungată, are dreptul de a înființa instituții proprii de autogovernare, la nivel local și național, cărora le sunt stabilite competențele și atribuțiile specifice autogovernării, organele de conducere, actele ce pot fi adoptate precum și creerea unor unități administrativ-teritoriale cu statute speciale și competențe diferite față de cele prevăzute în Legea 215/2001; totodată noilor instituții, considerate ca autorități autonome ale statului li se transferă anumite prerogative de drept public.

Din analiza obiectului de reglementare rezultă că propunerea legislativă este în contradicție cu normele constituționale și anume :

- Crearea unui nou subiect de drept public, investit cu autonomie personală prin înființarea autoguvernărilor locale și naționale contravine art.1alin.(1) din Constituția României întrucât atentează la caracterul național, suveran și unitar al statului român consacrat de acest text.

- Înființarea structurilor politico-administrative specifice autoguvernării comunităților naționale, specializate pe criterii etnice încalcă prevederile art.6 alin.(2) din Constituție, prin crearea de discriminări între cetățenii statului.

- Existența unei unități administrativ-teritoriale înființată pe baze exclusiv etnice, care are la bază principiul autoguvernării la nivel național și local contravine dispozițiilor articolului 120 din Constituție, potrivit căruia “administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază exclusiv pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.”

Analizând propunerea legislativă, prin prisma principalelor documente juridice internaționale în materia drepturilor omului, se constată:

- Inițiativa înființării unităților administrativ-teritoriale cu statut special nu corespunde concepției promovate de Carta Europeană a Autonomiei Locale, potrivit căreia, principiile autonomiei locale se aplică tuturor categoriilor de colectivități locale existente pe teritoriul unui stat, fără a distinge în funcție de originea etnică a locuitorilor.

- In ceea ce privește Convenția cadru pentru protecția minorităților naționale, raportând inițiativa legislativă la acest instrument juridic internațional, se observă că prin Convenție nu se conferă drepturi colective minorităților naționale, dar se

stabilește că statele se angajează să adopte, dacă este cazul, măsuri adecvate pentru a promova în toate domeniile vieții economice, sociale, politice și culturale egalitatea deplină și efectivă a persoanelor aparținând unei minorități naționale cu cele aparținând majorității.

- De asemenea, inițiativa legislativă nu este în concordanță cu Legea administrației publice locale nr.215/2001, încălcând dispozițiile art.2 alin (2), art.3 alin.(2) și art.4 alin.(1).

Menționăm avizul negativ al Consiliului Legislativ și Comisiei pentru drepturile omului, precum și punctul de vedere al Guvernului prin care nu susține adoptarea propunerii legislative.

Prin natura reglementărilor propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit prevederilor art.73 alin.(3) lit.o) din Constituție și urmează să fie supus votului Plenului Senatului potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituție.

În concluzie, Comisiile pentru administrație publică și organizarea teritoriului și juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări propun Plenului Senatului, în calitate de Cameră Decizională, **respingerea Propunerii legislative privind Legea Cadru a autonomiei personale a comunităților naționale.**

Președinte
Senator Șeres Denes

Președinte
Senator Aristide Roibu

Secretar
Senator Maria Petre

Secretar
Senator Emilian Frichici